

Blachownia, dn. 19 listopada 2019r.

ZP.271.14.2019

Wykonawcy

Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na „**Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Blachownia**”

WYJAŚNIENIA

Burmistrz Blachowni, działając zgodnie z art. 38 ust. 1, 1a i 2, 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 1843 z późn. zm.) udziela wyjaśnień na pytanie w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego p.n.: „**Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Blachownia**” w następujący sposób:

Pytanie nr 1:

W Rozdziale III pkt.4 ppkt. 4 (str. 6 SIWZ) Zamawiający podaje , że do odpadów wielkogabarytowych zalicza się m.in. wanny, kabiny prysznicowe , zlewozmywaki umywalki. Zdumienie budzi fakt zaliczania przez Zamawiającego odpadów remontowo-budowlanych typu wanny , kabiny prysznicowe, zlewozmywaki umywalki do odpadów wielkogabarytowych!

Po pierwsze odpady remontowo- budowlane tego typu powstają w czasie robót remontowo-budowlanych polegających różnego rodzaju remontach na ich demontażu i montażu nowych, wykonywanych przez przedsiębiorstwa świadczące tego typu usługi. Zatem wytwórcą i właścicielem tego odpadu nie jest mieszkaniec, a tylko i wyłącznie firma dokonująca wymiany i to ona ma obowiązek zagospodarowania tych odpadów.

W związku z powyższym stanowczo domagamy się usunięcia zapisu:

„ wanny , kabiny prysznicowe , zlewozmywaki , umywalki ” z Rozdziału III pkt. 4 ppkt 4. SIWZ .

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, iż właściciel nieruchomości wykonujący prace remontowe samodzielnie i we własnym zakresie jest wytwórcą odpadów. Odpady takie jak wanny, kabiny prysznicowe, zlewozmywaki, umywalki, sedesy oraz inne powstałe w trakcie drobnych prac remontowych lub naprawczych Zamawiający zalicza do odpadów wielkogabarytowych m.in. z powodu ich dużych rozmiarów. Ponadto w SIWZ Rozdział III pkt. 1 ppkt. 7 Zamawiający jednoznacznie określił rozgraniczenie odpadów komunalnych pisząc: „odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, pochodzące z remontów i innych robót budowlanych wykonywanych we własnym zakresie, na wykonanie, których nie jest wymagane uzyskanie pozwolenia na budowę lub rozbiórkę, a także na wykonanie, których nie jest wymagane zgłoszenie do administracji budowlano – architektonicznej”. Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu.

Pytanie nr 2:

W Rozdziale III pkt.6 ppkt. 2 (str. 9 SIWZ) Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę do odbioru odpadów z PSZOK na każde telefoniczne zgłoszenie Zamawiającego , w ciągu 3 dni roboczych od daty przyjęcia zgłoszenia .

Domagamy się zmiany tego zapisu na zapis o brzmieniu :” odbiór odpadów z PSZOK-a z częstotliwością minimum 1 raz w m-cu , nie częściej jednak niż 1 raz w tygodniu na telefoniczne zgłoszenie Zamawiającego „

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu. Termin trzech dni roboczych, licząc od dnia następnego od przyjęcia zgłoszenia, jest terminem wystarczającym, aby Wykonawca mógł zrealizować zgłoszenie, co w głównej mierze wynika z faktu iż zgodnie z przepisami obowiązującymi na terenie Gminy Blachownia PSZOK jest czynny jeden raz w tygodniu w godzinach od 12⁰⁰ do 18⁰⁰.

Pytanie nr 3:

W Rozdziale III pkt.6 ppkt. 3 (str. 9 SIWZ) Zamawiający informuje , że w razie zwiększonej ilości odpadów w PSZOK Wykonawca będzie zobowiązany do dostarczenia dodatkowych pojemników , kontenerów według wskazań Zamawiającego , jednak nie więcej niż jedna sztuka ponad wskazane w powyższym zestawieniu , a powyższe zestawienie zawiera m.in. 7 szt. pojemników o pojemności 1100l oraz 5 szt. kontenerów KP-7 .

Nasze pytanie brzmi : jak przy tak zawartych zapisach potencjalny Wykonawca ma prawidłowo dokonać wyliczenia stawek ofertowych przy tak nieprecyzyjnych zapisach , a przypominamy , że zgodnie z art. 29 Ustawy Pzp przedmiot zamówienia ma być opisany w sposób jednoznaczny i wyczerpujący , za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń , uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności.

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, że w przypadku zwiększonej ilości odpadów, a w szczególności odpadów wielkogabarytowych, bioodpadów lub odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne (gruz i styropian), Zamawiający zwróci się do Wykonawcy o dostarczenie dodatkowych pojemników, kontenerów według wskazań Zamawiającego, jednak nie więcej niż jedna sztuka ponad wskazane w SIWZ. Takie przypadki mieć będą charakter sporadyczny zwłaszcza w sytuacji, gdy zgodnie z przepisami obowiązującymi na terenie Gminy Blachownia PSZOK jest czynny jeden raz w tygodniu w godzinach od 12⁰⁰ do 18⁰⁰. Ponadto należy wziąć pod uwagę fakt, iż podaż na PSZOK wymienionych wyżej odpadów nie jest regularna, będąc uzależnioną od pory roku w odniesieniu do poszczególnych typów odpadów – bioodpady lato i jesień, remontowo budowlane wiosna lato. Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu.

Pytanie nr 4:

W Rozdziale III pkt.8 ppkt. 4 (str. 12 SIWZ) Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę do odebrania od właścicieli nieruchomości zamieszkałych każdej ilości zebranych , niesegregowanych (zmieszanych) odpadów i segregowanych odpadów komunalnych tj, w sytuacji kiedy odpady się nie zmieszczą do pojemnika , wystawione będą obok w dodatkowych workach również w ramach niniejszego zamówienia muszą być odebrane .

Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2018.1454z późn.zm.) Rada Gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, a regulamin ten jest aktem prawa miejscowego.

Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące m.in. rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości przy uwzględnieniu średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych i liczby osób korzystających z tych pojemników.

Regulamin na terenie Gminy Blachownia uwzględnia wymagania ustawowe , tylko zdziwienie budzi fakt, iż treść SIWZ jest niezgodna z aktem prawa miejscowego jakim tenże regulamin jest.

Z uwagi na powyższe kwestie domagamy się jasnego i czytelnego, dokonanego z należytą starannością wskazania wszelkich kosztów niezbędnych do wykonania usługi obejmujące wszystkie czynniki do prawidłowego i pełnego wykonania przedmiotu umowy.

Zgodnie z zapisami w SIWZ Rozdział XIV pkt 6 (str. 26 SIWZ) Zamawiający podaje , że cenę wykonanych prac Wykonawca określi na podstawie kalkulacji własnej lub danych rynkowych . Wykonawca uwzględniając wszystkie wymogi , o których mowa w niniejszej SIWZ powinien w cenie brutto ująć wszelkie koszty niezbędne do prawidłowego i pełnego wykonania przedmiotu zamówienia .

Czy zapisy zawarte w SIWZ wraz z załącznikami zawierają wszystkie dane w celu sporządzenia przez Wykonawcę rzetelnej oferty ? .

Ponadto jak można uwzględnić wszystkie pozostałe koszty i koszty uważane za niezbędne do poniesienia w sytuacji gdy zgodnie z zapisami SIWZ Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę do odbioru wszystkich odpadów komunalnych (każdą ilość) powstałych i zebranych ze wszystkich nieruchomości , na których zamieszkują mieszkańcy ? Nadto zgodnie z zawartym zapisem w Rozdziale III SIWZ pkt 9 ppkt c gdzie Zamawiający próbuje zobowiązać Wykonawcę do odbioru odpadów nie tylko z pojemników dostarczonych mieszkańcom w ramach realizacji usługi , ale i z pojemników dodatkowych , w które mieszkaniec wyposażył nieruchomość indywidualnie. ?????

Zapisy powyższe jako niezgodne z przepisami prawa, w tym uniemożliwiające prawidłowe złożenie oferty winny zostać doprecyzowane chociażby poprzez wprowadzenie limitu ilości odpadów przewidzianych do odbioru z danej nieruchomości czego to bezwzględnie się domagamy .

Odpowiedź:

Zamawiający, wyjaśnia, że zapewnienie odbierania całego strumienia odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych przez mieszkańców jest obowiązkiem gminy. Zgodnie, bowiem z art. 6r ust. 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019r, poz. 2010) w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

Natomiast na mocy art. 6r ust. 3a w/w ustawy ustawodawca dopuścił możliwość ograniczenia ilości odpadów, ale wyłącznie w odniesieniu do odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ale wyłącznie w odniesieniu do odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne. Nie jest możliwe ograniczenie ilości odbieranych odpadów komunalnych zmieszanych, czy też innych – poza wymienionymi w tym przepisie - frakcji odpadów gromadzonych selektywnie.

W Rozdziale III pkt.7 (str. 11 SIWZ) Zamawiający podaje masę odpadów komunalnych zebranych z nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie gminy Blachownia w 2018 roku i do 30.09.2019 roku odbieranych zarówno z nieruchomości zamieszkałych jak i z PSZOK, na podstawie, której Wykonawca jest w stanie skalkulować cenę, aby zawierała ona wszelkie niezbędne wydatki związane z realizacją zamówienia. Zamawiający optymalnie

wyliczył pojemność pojemników, jednak w sporadycznych przypadkach może wystąpić ich przepełnienie, które zwiększy masę odbieranych odpadów, co wpłynie również na zwiększenie wynagrodzenia Wykonawcy. Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu.

Pytanie nr 5:

W Rozdziale III pkt.8 ppkt. 5 (str. 12 SIWZ) Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę do odbioru odpadów ze względu na utrudniony dojazd do niektórych posesji śmieciarka małogabarytowa lub pracownik Wykonawcy musi samodzielnie dostarczyć pojemnik bądź worki do śmieciarki . ? Jeżeli tej czynności nie jest w stanie wykonać właściciel nieruchomości to jak tego ma dokonać pracownik Wykonawcy .

Wnosimy o wyjaśnienie w jaki sposób pracownicy mają pokonywać głębokie wykopy, wykorytowane całe jezdnie , dodatkowo zamknięte dla ruchu? W jaki sposób mają dotrzeć do nieruchomości oddalonych od dróg publicznych o setki metrów w okresie zimowym przy zwiększonych opadach śniegu , gdzie często nieprzejezdne są główne drogi, a te mniejsze lokalne są niewidoczne?

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, że właściciel nieruchomości ma obowiązek wystawienie kosza jak i worków, w dniu odbioru odpadów, przed swoją posesją. Natomiast obowiązkiem Wykonawcy jest odebranie odpadów z wszystkich posesji. Zamawiający wskazuje „utrudniony” dojazd (np. wąskie ulice), i nie wymaga realizacji usługi jeśli jest ona niemożliwa do wykonania.. Jeśli nie ma możliwości dojazdu do posesji Wykonawca może o tym fakcie poinformować Zamawiającego i zwrócić się do odpowiedniego zarządcy dróg o usunięcie przeszkód i po ich usunięciu dokonać wywozu odpadów lub pracownik Wykonawcy musi samodzielnie dostarczyć pojemnik bądź worki do śmieciarki. W związku z powyższym zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu.

Pytanie nr 6:

Prosimy o wyjaśnienie dwóch różnych zapisów , a dotyczących warunków udziału w postępowaniu – posiadania niezbędnej wiedzy i doświadczenia gdzie w Rozdziale VI pkt. (str. 18 SIWZ) Zamawiający podaje , że warunkiem jest posiadanie doświadczenia odpowiadającego swoim rodzajem usłudze stanowiącej przedmiot zamówienia m.in. co najmniej obsługi 2000 nieruchomości , a w Rozdziale VII pkt. 7 jest to już tylko 1000 nieruchomości ? Prosimy zatem o wskazanie prawidłowej ilości nieruchomości.

Odpowiedź:

Zamawiający dokona modyfikacji SIWZ:

BYŁO:

7) W celu potwierdzenia opisanego przez Zamawiającego warunku posiadania przez Wykonawcę niezbędnej wiedzy i doświadczenia Zamawiający żąda następujących dokumentów:

a) wykazu wykonanych, a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych również wykonywanych, głównych usług, w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wraz z podaniem ich wartości, przedmiotu, dat wykonania i podmiotów, na rzecz których usługi zostały wykonane tj. usług polegających na odbieraniu odpadów komunalnych oraz odbieraniu odpadów segregowanych łącznie z co najmniej 1000 nieruchomości **lub** na kwotę łączną nie mniejszą niż 500 000 zł brutto.

JEST:

7) W celu potwierdzenia opisanego przez Zamawiającego **warunku posiadania przez Wykonawcę niezbędnej wiedzy i doświadczenia** Zamawiający żąda następujących dokumentów:

a) wykazu wykonanych, a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych również wykonywanych, głównych usług, w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wraz z podaniem ich wartości, przedmiotu, dat wykonania i podmiotów, na rzecz których usługi zostały wykonane tj. usług polegających na odbieraniu odpadów komunalnych oraz odbieraniu odpadów segregowanych łącznie z co najmniej 2000 nieruchomości **lub** na kwotę łączną nie mniejszą niż 500 000 zł brutto .

Pytanie nr 7:

W Rozdziale III pkt. 5 ppkt.3 SIWZ(str. 6) Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę do niezwłocznego dostarczenia lub wymiany pojemników, lecz nie później, niż w ciągu 3 dni roboczych od daty przyjęcia zgłoszenia.

Żądany przez Zamawiającego termin jest bardzo krótki, zatem wnosimy o zmianę tego zapisu: *"niezwłocznie, lecz nie później niż w dniu najbliższego wywozu dla tej lokalizacji"* lub *"w ciągu 7 dni roboczych od daty wpłynięcia zgłoszenia"*.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu. Termin trzech dni roboczych, licząc od dnia następnego od przyjęcia zgłoszenia, jest terminem wystarczającym, aby Wykonawca mógł zrealizować zgłoszenie, gdyż umożliwi to mieszkańcowi umieszczenie odpadów w pojemniku przed planowanym zgodnie z harmonogramem terminem odbioru odpadów.

Pytanie nr 8:

W Rozdziale III pkt. 8 ppkt.2 Zamawiający zobowiązuje wykonawcę do zbierania odpadów leżących luzem obok zapelnionych pojemników, kontenerów oraz doprowadzenia do porządku terenów przyległych tj. terenów w promieniu 4 metrów, zanieczyszczonych na skutek przepełnienia wymienionych urządzeń służących do gromadzenia odpadów niezwłocznie po opróżnieniu pojemników lub kontenerów. Zauważyć należy, że to Zamawiający w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Blachownia określił wielkość pojemników dla poszczególnych nieruchomości wg ilości osób korzystających z pojemnika. Ponadto w obliczu zapisu rozdziału 2 § 5 ustęp 3 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Blachownia z dnia 26 września 2017 r., który mówi, że właściciel nieruchomości zamieszkałych może wyposażyć nieruchomość we własny większy, niż przydzielony pojemnik, który to nie gwarantuje zabezpieczenia przed wysypaniem się odpadów z takiego pojemnika oraz zapisu § 3 pkt. 1 mówiącego o obowiązku właściciela nieruchomości do uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń, zapis rozdziału III pkt. 8 ppkt. 2. zasługuje jedynie na całkowite jego usunięcie.

To nie wykonawca decyduje o pojemności koszy na posesjach i przepełnia kosze odpadami oraz rozrzuca je w promieniu 4 metrów. Obowiązkiem wykonawcy jest odebranie odpadów zgromadzonych w pojemniku użyczonym mieszkańcowi, a jeżeli ten jest niewystarczająco duży, to z odpowiednio większego pojemnika własnego mieszkańca, zgłoszonego do Gminy i gwarantującego zmieszczenie wszystkich odpadów. Wykonawca w zakres swoich obowiązków nie ma wpisanych sprzątania terenów wokół pojemników i przed posesjami mieszkańców Gminy Blachownia, zatem uważamy, zapis ten nie dotyczy tego zamówienia publicznego i wnosimy o jego wykreślenie.

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, że zapis ten nie dotyczy sprzątania prywatnych posesji czy podwórek, lecz odpadów wystawionych obok zapelnionych pojemników, kontenerów, w wyniku zapelnienia wymienionych urządzeń służących do gromadzenia odpadów. Zamawiający optymalnie wyliczył pojemność pojemników, jednak w sporadycznych przypadkach może wystąpić ich przepełnienie, które zwiększy masę odbieranych odpadów, co wpłynie również na zwiększenie wynagrodzenia Wykonawcy. Zgodnie z obowiązującymi przepisami obowiązkiem Gminy jest odebranie wszystkich odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach zamieszkałych przez mieszkańców, celem zapobiegania powstawaniu zjawiska tzw. dzikich wysypisk. W związku z powyższym Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu.

Pytanie nr 9:

W Rozdziale III pkt. 8 ppkt.3 Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę do odbioru odpadów również w przypadku stwierdzenia niemożności dojazdu do pojemnika przez parkujące pojazdy lub inne przeszkody.

Prosimy o sprecyzowanie, w jaki sposób pracownicy wykonawcy mają pokonywać przeszkody np. głębokie wykopy, zamknięte dla ruchu remontowane drogi, rozmoknięte grząskie drogi gruntowe? W kwestii niemożności odbioru odpadów spowodowanym zastawieniem koszy przez parkujące pojazdy, pytamy Zamawiającego, czy wykonawca w celu spełnienia postawionego tutaj warunku ma zamawiać lawety do odholowania pojazdu na koszt Gminy, czy też zamawiać dźwig, żurawik z wysięgnikiem (na koszt Gminy-Zamawiającego), który to podniesie kosz i przestawi nad parkującym samochodem? Zważając na takie okoliczności, zauważyć należy, że zapis ten dotyczy czynności niewykonalnych, zatem powinien być usunięty. W pełni zrozumiałym dla wykonawców jest, że będzie robił wszystko, aby odebrać maksymalną ilość odpadów, będących podstawą jego wynagrodzenia, dotyczy to jednak czynności możliwych do zrealizowania. Zapis rozdziału III pkt. 8 ppkt. 3 dotyczy czynności niewykonalnych, zatem powinien być usunięty, o co wnosimy.

Odpowiedź:

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, obowiązkiem Gminy jest odebranie wszystkich odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach zamieszkałych przez mieszkańców. W związku, czym Zamawiający wyjaśnia, że Wykonawca ma obowiązek odebrania odpadów z wszystkich posesji i w celu usunięcia istniejących w pasach drogowych dróg publicznych przeszkód utrudniających odbiór odpadów winien zwrócić się do odpowiednich służb, w tym przypadku Policji. Biorąc pod uwagę powyższe Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu.

Pytanie nr 10:

W Rozdziale III pkt.9 ppkt. 1 lit. f oraz w § 4 pkt 3 Załącznika nr 6 do SIWZ (Wzór umowy) Zamawiający wskazuje, że obowiązkiem wykonawcy jest osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji i przekazywanych do składowania (...)wyłącznie w zakresie powierzonego zadania.

Zauważyć należy, że zgodnie z art. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku oraz ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji i przekazanych do składowania zobowiązana jest Gmina. Zgodnie z zapisami prawa właścicielem odpadów jest Gmina, a o ich składzie decydują ich wytwórcy - czyli mieszkańcy. Podmiot odbierający odpady ma za zadanie je odebrać i zagospodarować

zgodnie z przepisami obowiązującego prawa, co zresztą zostało określone przez Zamawiającego w rozdziale III ustęp 8 punkt 5 i 6. Wykonawca odbierając wszystkie udostępnione do odbioru odpady komunalne nie ma żadnego wpływu na ich skład i udział poszczególnych frakcji odpadów, pozwalający na spełnienie postawionego warunku. Wobec powyższego wnosimy o usunięcie tego zapisu w całości, jako wykraczającego poza zakres zamówienia publicznego.

Odpowiedź:

Dotychczasowe doświadczenia Zamawiającego potwierdzają przypadki uchylania się Wykonawcy od odbioru niektórych frakcji odpadów np. bioodpady, bądź narzucania Zamawiającemu limitów w odbiorze niektórych frakcji odpadów, co w konsekwencji prowadzić może do osiągnięcia przez Gminę wymaganych poziomów recyklingu. Zamawiający wyjaśnia, że właściwe zagospodarowanie odpadów przez Wykonawcę usługi winno skutkować odpowiednim poziomem recyklingu, ponadto Zamawiający powyższy zapis zawarł zgodnie z wyrokiem KIO (KIO 771/13 z dnia 15 kwietnia 2013 r. „osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu należy pojmować raczej, jako obowiązek gminy a nie jej zadanie własne. Niemniej jednak, nie można zamawiającemu odmówić prawa do kształtowania stosunku prawnego w taki sposób, aby nałożyć na wykonawcę wyłonionego w trybie postępowania o zamówienia publiczne, obowiązek uzyskiwania odpowiednich poziomów recyklingu i zapewnienia sobie prawidłowej realizacji usług. Poprzez takie zobowiązanie o charakterze kontraktowym, gmina nie wyzbywa się cięższej na niej odpowiedzialności, wynikającej z mocy prawa. W związku z powyższym Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu.

Pytanie nr 11:

W Rozdziale III pkt. 10 ppkt 8 Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę do nieodpłatnego dostarczenia oprogramowania do usługi monitorowania pojazdów wraz z wymaganymi licencjami do korzystania umożliwiające odczyt, prezentację i weryfikację przechowywanych danych, które dostępne będzie na dwóch stanowiskach.

Domagamy się zmiany zapisu tego punktu na: „Wykonawca dostarczy nieodpłatnie Zamawiającemu oprogramowanie do usługi monitorowania pojazdów wraz z wymaganymi licencjami do korzystania umożliwiające odczyt, prezentację i weryfikację przechowywanych danych, które dostępne będzie na jednym stanowisku”.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu. Wykonawca powinien tak skalkulować cenę, aby zawierała ona wszelkie niezbędne wydatki związane z realizacją zamówienia oraz umożliwiała Zamawiającemu możliwość sprawowania należytej kontroli nad prawidłowością wykonywanej usługi.

Pytanie nr 12:

W Rozdziale III pkt. 10 ppkt. 10 Zamawiający zobowiązuje wykonawcę do każdorazowego telefonicznego zawiadomienia o każdorazowym rozpoczęciu odbioru odpadów i umożliwienie skontrolowania masy pojazdu, we wskazanym przez Zamawiającego miejscu. Prosimy o wyjaśnienie, w jaki sposób Zamawiający zamierza kontrolować masę pojazdu, jeśli momentem zgłoszenia pracowników wykonawcy ma być czas rozpoczęcia odbioru odpadów? Prosimy o wskazanie miejsca ważenia pojazdów. Dane adresowe tego punktu niezbędne są do prawidłowego wyliczenia kosztów i kalkulacji niniejszego zamówienia.

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, iż przed rozpoczęciem odbioru odpadów pracownicy Wykonawcy winni zgłosić telefonicznie, upoważnionym pracownikom Zamawiającego gotowość odbioru odpadów, w celu możliwości skierowania samochodów odbierających odpady na wskazaną wagę, na tyle wcześniej, aby pracownicy Zamawiającego mogli uczestniczyć w ważeniu pojazdów. Zamawiający informuje, że kontrola ma na celu potwierdzenie czy Wykonawca opróżniania pojazdy z odpadów na koniec każdego dnia roboczego. Zamawiający informuje, że miejsce ważenia pojazdów usytuowane będzie w mieście Blachownia i konkretnie zostanie ono wskazane Wykonawcy wyłonionemu w drodze postępowania przetargowego i na tej podstawie Wykonawca jest w stanie skalkulować cenę tak, aby zawierała ona wszelkie niezbędne wydatki związane z realizacją zamówienia. Wykonawca powinien tak skalkulować cenę, aby zawierała ona wszelkie wydatki związane z realizacją zamówienia.

Pytanie nr 13:

W Rozdziale III pkt. 10 ppkt. 13 Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę do dostarczenia wszelkich dokumentów potwierdzających wykonywanie przedmiotu umowy zgodnie z określonymi przez zamawiającego wymaganiami i przepisami prawa. Wnosimy o zmianę wyrazu: „wszelkich” na „wymaganych”.

Obecny zapis rodzi ryzyko nadinterpretacji treści zapisów SIWZ i możliwość żądania przez Zamawiającego dokumentów nie związanych bądź wykraczających poza ramy niniejszego zamówienia .

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu. Zapis dotyczy wszelkich wymaganych zapisami SIWZ i przepisami prawa dokumentów dotyczących wykonania przedmiotu zamówienia.

Pytanie nr 14:

W Rozdziale III pkt.10 ppkt. 15 Zamawiający zobowiązuje wykonawcę do naprawy lub ponoszenia kosztów naprawy szkód wyrządzonych podczas wykonywania usługi wywozu odpadów komunalnych w gminie (uszkodzenia chodników i innych urządzeń).

Domagamy się uzupełnienia tego punktu o treść: powstałych z wyłącznej winy wykonawcy. Brak rozszerzenia tego zapisu rodzi niebezpieczeństwo zrzucania na wykonawcę odpowiedzialności za uszkodzenia powstałe nie z jego winy np. z powodu złego stanu dróg, źle zamontowanych studzienek kanalizacyjnych, krawężników, niestabilnej podbudowy itp.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu. Zapis jest jednoznaczny i nie może budzić wątpliwości i zgodnie z §20 Projektu umowy - Załącznik nr 6 do SIWZ kwestie dotyczące wyrządzonych szkód będą rozpatrywane zgodnie z odpowiednimi przepisami Kodeksu Cywilnego. Zamawiający będzie wymagał od Wykonawcy naprawy lub ponoszenia kosztów naprawy szkód wyrządzonych podczas wykonywania usługi wywozu odpadów komunalnych w gminie, w przypadku jednoznacznych przesłanek wskazujących przyczynienie się Wykonawcy do powstania szkody.

Pytanie nr 15:

W Rozdziale III pkt. 10 ppkt. 19 Zamawiający zwalnia wykonawcę z obowiązku wyposażenia nieruchomości w pojemnik lub worki po uzyskaniu pisemnego oświadczenia właściciela nieruchomości.

Zauważyć należy, iż mieszkaniec nie jest stroną umowy pomiędzy Zamawiającym i wykonawcą, zatem wykonawca nie może żądać od mieszkańca składania oświadczeń

dotyczących jego umowy (deklaracji) z Gminą. Stroną uprawnioną do uzyskania takiego oświadczenia może być zatem tylko Gmina. W

W związku z powyższym wnosimy o wykreślenie tego punktu w całości, jako wykraczający poza usługę, będącą przedmiotem zamówienia.

Odpowiedź:

Wykonawca zobowiązany jest dostarczyć pojemniki na każdą posesję zamieszkałą zgodnie z dyspozycją Zamawiającego. Brak dostarczenia pojemnika przez Wykonawcę może być usprawiedliwiony uzyskaniem pisemnego oświadczenia o odmowie przyjęcia przez właściciela posesji kosza. Uzyskanie tego oświadczenia nie jest obowiązkiem Wykonawcy, lecz uprawnieniem umożliwiającym potwierdzenie prawidłowej realizacji warunków umowy. Wykonawca po uzyskaniu takiego oświadczenia winien niezwłocznie powiadomić Zamawiającego o zastanej sytuacji w celu podjęcia przez niego dalszych czynności wyjaśniających. Wykonawca zostawia pojemnik na posesji, nawet w przypadku nie zastania właściciela.

Pytanie nr 16:

W Rozdziale VI pkt. 3 lit. a tiret drugie Zamawiający przedstawia obowiązek posiadania przez wykonawcę: jednego pojazdu typu śmieciarka małogabarytowa (...) lub ewentualnie mieć inne alternatywne środki techniczne umożliwiające odbiór odpadów komunalnych. Informujemy, że zgodnie z przepisami prawa odbiór i transport odpadów może odbywać się specjalnie przeznaczonymi do tego pojazdami.

Prosimy o doprecyzowanie, co wykonawca ma rozumieć pod pojęciem „alternatywne środki techniczne”?

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, że alternatywne środki techniczne to oprócz pojazdów samochodowych inne pojazdy lub urządzenia, które mogą służyć realizacji zamówienia, a zarazem spełniające wymagania wynikające z obowiązujących przepisów prawa w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Pytanie nr 17:

W Rozdziale XIX pkt. 3 lit. a, b i c Zamawiający dopuszcza zmianę postanowień umowy. Wnosimy o uzupełnienie tego punktu o literę „d” o treści: „zmiany cen za odbiór 1 Mg odpadów komunalnych zmieszanych i selektywnych w przypadku zmian wysokości tzw. opłaty marszałkowskiej lub/i zmian wysokości cen za przyjęcie 1 Mg odpadu na Regionalnych Instalacjach Przetwarzania Odpadów” lub na instalacjach odzysku lub unieszkodliwiania odpadów”.

Wniosek nasz jest podyktowany tym, że w okresie obowiązywania umowy mogą ulec zmianie wysokości w/w opłat i są to zmiany niezależne od wykonawcy, o których na dzień składania ofert wykonawca nie posiadał takiej wiedzy.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu. Zamawiający wyjaśnia, że Wykonawca winien tak skalkulować cenę oferty, by zrealizować zadanie przez cały okres umowy. Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach znosi zasadę regionalizacji w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych. Jednocześnie zmienia definicję instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych z tzw. RIPOK na instalacje komunalne. Taka instalacja będzie określana w wojewódzkich planach gospodarki odpadami, ale jednocześnie musi być wpisana na listę funkcjonujących instalacji prowadzoną przez marszałka województwa. Natomiast zgodnie z Planem gospodarki odpadami dla województwa śląskiego na lata 2016-2022 (obowiązująca uchwała Sejmiku Województwa Śląskiego nr V/37/8/2017 z dnia 24 kwietnia 2017 r.) na

terenie Regionu I istnieją trzy Regionalne Instalacje Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK). Ponadto Wykonawca ma możliwość wskazania w ofercie instalacji komunalnych, które zabezpieczą w interesie Wykonawcy stałość cen w całym 12 miesięcznym okresie realizacji zamówienia.

Pytanie nr 18:

W § 14 pkt. 3 Załącznika nr 6 do SIWZ (wzór umowy) Zamawiający informuje, że w przypadku nienależytego wykonania umowy Zamawiający zaspokaja się z kwoty wniesionego zabezpieczenia.

Wnosimy o rozszerzenie zapisów tego punktu o treść: „ po zakończeniu postępowania wyjaśniającego, w trakcie którego udowodniono winę Wykonawcy”.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu. Termin „nienależyte wykonanie umowy” należy rozumieć, jako wykonanie niezgodne z zapisami SIWZ i jest to sformułowanie dostatecznie jednoznaczne i precyzyjne. Ponadto zgodnie z §21 Projektu umowy - Załącznik nr 6 do SIWZ, Sprawy sporne, mogące wyniknąć na tle realizacji niniejszej umowy, rozstrzygane będą przez sąd właściwy ze względu na siedzibę Zamawiającego.

Pytanie nr 19:

W § 15 pkt.1 ppkt.1 lit. b Załącznika nr 6 do SIWZ (wzór umowy) Zamawiający określa wysokość kary umownej za każdy potwierdzony przypadek niedokonania odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości lub odebrania odpadów w terminie niezgodnym z zatwierdzonym harmonogramem, w wysokości 500,00 zł.

Domagamy się zmiany wysokości kwoty tej kary umownej na 50,00 zł. Kwota wskazana przez Zamawiającego jest niewspółmiernie wysoka w stosunku do przewinienia, którego dotyczy. Ponadto wnosimy o uzupełnienie zapisu tego ustępu umowy o informację, że kary ta będzie naliczana „po zakończeniu postępowania wyjaśniającego, w trakcie którego udowodniono winę wykonawcy”.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu dot. zmiany wysokości kary umownej, jak również zapisów dotyczących wprowadzenia do Umowy treści proponowanych zmian. Ponadto zgodnie z §21 Projektu umowy - Załącznik nr 6 do SIWZ, Sprawy sporne, mogące wyniknąć na tle realizacji niniejszej umowy, rozstrzygane będą przez sąd właściwy ze względu na siedzibę Zamawiającego.

Pytanie nr 20:

W § 15 pkt. 1 ppkt. 1 lit. d Załącznika nr 6 do SIWZ (wzór umowy) Zamawiający określa wysokość kary umownej za każdą tonę brakującej masy odpadów komunalnych obliczonej do masy odebranych odpadów, a wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego zużycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, w wysokości stanowiącej iloczyn brakującej masy odpadów i stawki opłaty za zmieszane odpady komunalne, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg.

Zauważyć należy, że zgodnie z art. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku oraz ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji i przekazanych do składowania zobowiązana jest Gmina. Zgodnie z zapisami prawa właścicielem odpadów jest Gmina, a o ich składzie decydują ich

wytwórcy - czyli mieszkańcy. Podmiot odbierający odpady ma za zadanie je odebrać, przetransportować i zagospodarować zgodnie z przepisami obowiązującego prawa, co zresztą zostało określone przez Zamawiającego w rozdziale III ustęp 8 punkt 5 i 6. Wykonawca odbierając wszystkie udostępnione do odbioru odpady komunalne nie ma żadnego wpływu na ich skład i udział poszczególnych frakcji odpadów, pozwalający na spełnienie postawionego warunku.

Zatem przerzucanie odpowiedzialności finansowej Zamawiającego na wykonawcę jest działaniem niedopuszczalnym. Wobec powyższego wnosimy o usunięcie tego zapisu w całości, jako wykraczającego poza zakres tego zamówienia publicznego.

Odpowiedź:

Dotychczasowe doświadczenia Zamawiającego potwierdzają przypadki uchylania się Wykonawcy od odbioru niektórych frakcji odpadów np. bioodpady, bądź narzucania Zamawiającemu limitów w odbiorze niektórych frakcji odpadów, co w konsekwencji prowadzić może do osiągnięcia przez Gminę wymaganych poziomów recyklingu. Zamawiający wyjaśnia, że powyższy zapis zawarł zgodnie z wyrokiem KIO (KIO 771/13 z dnia 15 kwietnia 2013 r. „osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu należy pojmować raczej, jako obowiązek gminy a nie jej zadanie własne. Niemniej jednak, nie można zamawiającemu odmówić prawa do kształtowania stosunku prawnego w taki sposób, aby nałożyć na wykonawcę wyłonionego w trybie postępowania o zamówienia publiczne, obowiązek uzyskiwania odpowiednich poziomów recyklingu i zapewnienia sobie prawidłowej realizacji usług. Poprzez takie zobowiązanie o charakterze kontraktowym, gmina nie wyzbywa się cięższej na niej odpowiedzialności, wynikającej z mocy prawa. W związku z powyższym Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu.

Pytanie nr 21:

W § 16 pkt. 1 punkt 1 Załącznika nr 6 do SIWZ (wzór umowy) Zamawiający informuje o swoim prawie do odstąpienia od umowy w przypadku nienależytego wykonywania przedmiotu umowy w szczególności w sposób niezgodny z umową i SIWZ.

Domagamy się uzupełnienia tego punktu o treść: „po zakończeniu postępowania wyjaśniającego, w trakcie którego udowodniono winę wykonawcy”. Rozszerzenie tego punktu o wskazany przez nas zapis zagwarantuje wykonawcy możliwość wyjaśnienia, udokumentowania i obrony przed ewentualnymi zarzutami Zamawiającego.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów umowy w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu. Zamawiający informuje, że w § 16 Załącznika nr 6 do SIWZ (wzór umowy) zostały określone warunki postępowania do odstąpienia od umowy w przypadku nienależytego wykonywania przedmiotu umowy w szczególności w sposób niezgodny z umową i SIWZ. Ponadto zgodnie z §21 Projektu umowy - Załącznik nr 6 do SIWZ, Sprawy sporne, mogące wyniknąć na tle realizacji niniejszej umowy, rozstrzygane będą przez sąd właściwy ze względu na siedzibę Zamawiającego.

Pytanie nr 22:

W § 15 pkt. 1 ppkt.1 lit. f Załącznika nr 6 do SIWZ (wzór umowy) Zamawiający określa wysokość kary umownej za każdy przypadek niedostawienia koszy na odpady lub koszy niezgodnych z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. z

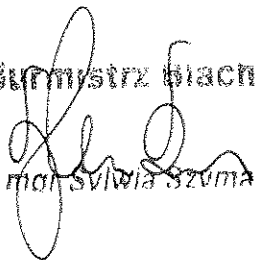
2017r. , poz. 19) , kontenerów KP-7 , worków typu „big-bag” według wskazań Zamawiającego , w wysokości 500,00zł.

Domagamy się zmiany wysokości z 500,00zł na 100,00zł .

W sytuacji będącej przedmiotem niniejszych rozważań mamy do czynienia z karą rażąco wygórowaną. Trudno bowiem ustalić aby Zamawiający poniósł szkodę w takiej wysokości .. Konkludując zasadnym jest wykorzystanie zasady miarkowania kar umownych i obniżenie jej wysokości do wysokości zaproponowanej przez Wykonawcę.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w proponowanym przez Wykonawcę brzmieniu. Zamawiający wyjaśnia, że Wykonawca zobowiązany jest do postawienia koszy, worków, kontenerów KP-7 , worków typu „big-bag” według wskazań Zamawiającego. Natomiast Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017r, poz. 19), ustala zasady dotrzymywania wymogu selektywnej zbiórki odpadów. Zapewnienie selektywnej zbiórki odpadów takich jak papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady wielomateriałowe oraz bioodpady polegać będzie na dostarczeniu właścicielom nieruchomości pojemników lub worków, ustalenia zasad zbierania odpadów w pojemnikach lub workach odpowiedniego koloru, a także zorganizowanie odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości.


Wł. Blachownia
mgr Sylwia Szumańska

Otrzymują:

- Strona internetowa Zamawiającego www.blachownia.pl,
- Wykonawcy, którzy ujawnili się w postępowaniu na ww. zadanie,
- A/a