

Blachownia, dn. 24 listopada 2021r.

ZP. 271.10.2021

Wykonawcy

Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na **„Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Blachownia”**

WYJAŚNIENIA

Burmistrz Blachowni, działając zgodnie z art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 roku – Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 z późn. zm.) udziela wyjaśnień na pytania w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego p.n.: **„Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Blachownia”** w następujący sposób:

Pytanie nr 1:

1. W związku z zapisami Rozdziału IV SWZ:

1.1. Prosimy o wyjaśnienie czym kierował się zamawiający ustalając kryterium pozacenowe w postaci terminu płatności faktury z wagą aż 40%? Pragniemy zauważyć, że kryterium takie jako nieracjonalne i sprzeczne z istotą ustalania pozacenowych kryteriów oceny ofert powinno zostać zmienione lub usunięte. Zamawiający rezygnując z ustalenia takiego kryterium, otrzyma od wszystkich wykonawców termin zapłaty wynoszący 30 dni. Jest on bowiem terminem, który wszedł do obyczajów handlowych a nawet systemu prawa gospodarczego.

Krajowa Izba Odwoławcza wielokrotnie zajmowała stanowisko w przedmiotowej kwestii w wyroku z dnia 14 sierpnia 2013 r. (sygn. Akt KIO 1819/13, KIO 1935/13, KIO 1839/13) Izba stwierdziła m.in., iż

- "obowiązek zamawiającego przygotowania i przeprowadzenia postępowania z należytą starannością oznacza m.in. takie kształtowanie procesu szeroko pojętego udzielania zamówienia publicznego, aby było ono konkurencyjne w możliwie największym stopniu."

- "ocena ofert w zgodzie z zasadą uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców może być dokonana tylko przy użyciu jasno opisanych, mierzalnych kryteriów oraz dokładnie określonego sposobu ich stosowania. Opis kryteriów oceny ofert oraz opis sposobu oceny ofert, zgodnie z zasadą określoną w art. 7 ust.1 Pzp musi zapewnić obiektywną ocenę oraz porównywalność złożonych ofert, dając tym samym wykonawcom możliwość weryfikacji prawidłowości dokonanej oceny i wyboru oferty najkorzystniejszej".

"poza cenowe kryteria oceny ofert wymagają szczegółowego opisu sposobu oceny ofert z uwzględnieniem specyfiki i uwarunkowań konkretnego przedmiotu zamówienia, tak aby nie pozwalały na dowolność interpretacyjną".

Zauważyć należy również, że analogiczne zapisy były przedmiotem wyroku 2950/2020

1.2. Wobec powyższego, żądamy usunięcia kryterium i zastąpienia go innym związanym z przedmiotem zamówienia.

Odpowiedź:

Na możliwość stosowania terminu płatności, jako kryterium oceny ofert w postępowaniach o udzielanie zamówień publicznych wskazał Sąd Najwyższy w uchwale z dnia 18 września 2002 r., III CZP 52/02. W uchwale tej Sąd Najwyższy uznał, że „Termin płatności to niewątpliwie element warunków płatności, o tym zaś, że warunki płatności traktowane są przez ustawodawcę na równi z innymi kryteriami. Zamawiający oświadcza, że utrzymuje kryterium - termin płatności.

Pytanie nr 2:

W związku z zapisami pkt. 6 Załącznika nr 9 do SWZ:

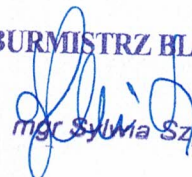
2.1 Żądamy zmiany zapisów SWZ zgodnie z którymi zmiana częstotliwości odbioru odpadów nie stanowi zmiany umowy. Pragniemy zauważyć, że przywołany zapis OPZ przenosi całkowicie ryzyko związane ze zmianą częstotliwości na wykonawcę, w sposób który jest od niego niezależny i niemożliwy do skalkulowania, co stoi w rażącej sprzeczności z przepisami art.433PZP. Bazując na doświadczeniu związanym ze zmianą częstotliwości odbierania odpadów w Gminach o podobnej charakterystyce do Blachowni, sytuacja aby strumień odpadów na skutek zmiany częstotliwości kursów był adekwatny jest założeniem całkowicie błędnym nie popartym żadnymi dowodami. Wskaźnik wzrostu ilości odpadów jest różnorodny i waha się w przedziale od 10 do 50%, a wpływ na taki stan rzeczy ma wiele niezależnych od wykonawcy czynników. Ponadto takie założenie oznaczałoby, że aktualny system ogranicza możliwość przekazywania całego strumienia odpadów przez mieszkańców co nie jest zgodne z zapisami ustawy, a ponadto koszty przypadające na mieszkańca byłyby wyższe proporcjonalnie do zwiększonej częstotliwości. Reasumując, koszt logistyczny jest całkowicie uzależniony od częstotliwości i brak jej jednoznacznego określenia uniemożliwia prawidłową kalkulację. Wobec powyższego żądamy wprowadzenia zapisów umożliwiających zmianę stawki jednostkowej wynagrodzenia Wykonawcy w przypadku konieczności zmiany częstotliwości odbioru odpadów tak by osiągnąć adekwatność kosztów świadczenia usługi do wynagrodzenia należnego wykonawcy lub szczegółowe opisanie zakresu zmiany częstotliwości tak by możliwe stało się skalkulowanie zmiany wysokości kosztów logistycznych realizacji zamówienia.

Odpowiedź:

Zamawiający usuwa z treści pkt. 6 załącznika nr 9 do SWZ (Opis Przedmiotu Zamówienia)- na str. 5 OPZ akapit o brzmieniu:

„Zamawiający zastrzega sobie możliwość zmiany częstotliwości odbierania odpadów komunalnych przez Wykonawcę w tym m.in. w związku ze zmianą Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Blachownia oraz Uchwały w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów. **Zmiana częstotliwości odbierania odpadów nie stanowi zmiany umowy na realizację zamówienia publicznego. Zmiana częstotliwości kursów skutkuje adekwatną zmianą ilości odpadów.**”

BURMISTRZ BLACHOWNI


mgr Sylwia Szymbańska